



EUROPEAN COMMISSION
DIRECTORATE-GENERAL
ENVIRONMENT
Directorate B - Protecting the Natural Environment
ENV.B - Director

Brussel, 08 AVR. 2009
FK/D(2009) Ares - 66422

Gedeputeerde Staten van
Flevoland
Dhr. L. Verbeek, voorzitter
Dhr. T. van der Wal,
secretaris
Postbus 55
NL-8200 AB Lelystad

**Betreft: Beoordeling van een strategisch natuurinclusief projectplan voor Markermeer en IJmeer
Uw kenmerk 766872 d.d. 06/01/2009**

Geachte heer voorzitter, geachte heer secretaris,

Hartelijk dank voor uw brief inzake het strategische natuurinclusieve projectplan voor het Markermeer en het IJmeer. In uw brief stelt u een aantal vragen met betrekking tot de toepassing van het beschermingsregime in het kader van Artikel 6(3) en (4) van de Habitatrictlijn op dit plan, met het oog op zowel natuurbehoud als socio-economische doelstellingen voor het Natura 2000-gebied Markermeer en IJmeer. De geïntegreerde aanpak die de provincie Flevoland gekozen heeft om de algehele ecologische toestand te verbeteren en de specifieke gebiedsdoelen in het kader van Natura 2000 te bereiken en tezelfdertijd recreatieve en stadsontwikkelingsprojecten uit te voeren, kan ik in principe verwelkomen.

Het Natura 2000-gebied Markermeer en IJmeer is aangewezen binnen het kader van zowel de Vogelrichtlijn als de Habitatrictlijn. Daardoor is Nederland verplicht in dit gebied voor een goede staat van instandhouding te garanderen voor alle soorten en habitats van communautair belang voor welke het gebied is aangewezen als speciale beschermingszone of gebied van communautair belang onder de Vogelrichtlijn resp. de Habitatrictlijn. De nodige instandhoudingsmaatregelen dienen getroffen te worden volgens Artikel 6(1) van de Habitatrictlijn en nieuwe plannen of projecten die negatieve effecten op het gebied kunnen hebben, vallen onder het beschermingsregime van Artikel 6(3) en (4) van de richtlijn.

Tevens dienen we er ons van bewust te zijn dat ook de Kaderrichtlijn Water op het Markermeer en IJmeer van toepassing is. Deze richtlijn vereist een stroomgebiedbeheerplan aan het eind van 2009 en een goede ecologische toestand van het waterlichaam (of een goed ecologisch potentieel in het geval van kunstmatige of sterk veranderde waterlichamen) dient in 2015 bereikt te zijn. Iedere verslechtering in de

toestand van het waterlichaam ten gevolge van nieuwe veranderingen in zijn fysische kenmerken is verboden, daargelaten het geval bedoeld in artikel 4(7) van de richtlijn.

Het natuurinclusieve strategische projectplan voor het Markermeer en het IJmeer zoals de provincie Flevoland dit voorstelt, dient uiteraard beschouwd te worden als "plan dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor zo'n gebied". Het moet derhalve onderworpen worden aan een "passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen van dat gebied". Gelet op de conclusies van de beoordeling van de gevolgen voor het gebied en onder voorbehoud van het bepaalde in lid 4, geven de bevoegde nationale instanties slechts toestemming voor het plan of project nadat zij de zekerheid hebben verkregen dat het de natuurlijke kenmerken van het betrokken gebied niet zal aantasten en nadat zij in voorkomend geval inspraakmogelijkheden hebben geboden.

Gelet op deze voorwaarden in de Habitatrictlijn kunnen we u de volgende antwoorden geven op de vragen die u stelde in uw brief (gelieve te noteren dat deze antwoorden niet mogen worden geïnterpreteerd als een juridisch verbindend standpunt van de Europese Commissie):

1. Het is de verantwoordelijkheid van de bevoegde instanties van de provincie Flevoland er zorg voor te dragen dat de passende beoordeling van de gevolgen van het plan voor het betreffende Natura 2000-gebied gemaakt wordt en dat de beoordeling resulteert in duidelijke conclusies over hoe het plan de gebiedsdoelen van het Natura 2000-gebied zal beïnvloeden. Het plan kan inderdaad maatregelen omvatten die nodig zijn om een goede staat van instandhouding te bereiken voor de soorten en habitats voor welke het gebied is aangewezen. Het plan houdt echter ook elementen in die "niet direct verband houden met of nodig is voor het beheer van het gebied". Dientengevolge moet het plan onderworpen worden aan een passende beoordeling volgens Artikel 6(3) van de Habitatrictlijn.

2. Als de passende beoordeling tot de conclusie leidt dat het plan, met alle individuele componenten, de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten, of dat het plan zelfs zal bijdragen tot het bereiken van de gebiedsdoelen, kunnen de bevoegde nationale instanties met het plan akkoord gaan. De bevoegde instanties dienen er zorg voor te dragen dat alle onderdelen van het plan inderdaad uitgevoerd worden precies zoals voorzien in het plan en dat de goedkeuring van het plan slechts zulke elementen omvat waarvan de gevolgen, afzonderlijk en in combinatie met andere plannen of projecten, gedegen beoordeeld zijn in het kader van de passende beoordeling.

3. Wanneer het natuurinclusieve strategische plan eenmaal goedgekeurd is met dien verstande dat het de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten, houdt dit in dat de individuele onderdelen van het project niet meer beoordeeld hoeven worden in een latere fase, op voorwaarde dat deze elementen voldoende in detail werden geëvalueerd in het kader van het plan en dat ze ook werkelijk gerealiseerd worden precies zoals voorzien in het plan dat onderworpen is aan de passende beoordeling volgens Artikel 6(3) van de Habitatrictlijn. De conclusie van de passende beoordeling met betrekking tot de afwezigheid van significante negatieve effecten betreft slechts het gehele plan, met al zijn onderdelen. Zodra een onderdeel niet gerealiseerd wordt, of op een andere manier gerealiseerd wordt dan was voorzien in het plan, moet het gehele effect van het plan opnieuw beoordeeld worden om vast te stellen of deze veranderingen mogelijk een significant effect op het Natura 2000-gebied hebben. Het is daarom noodzakelijk een eventueel goedkeurend besluit te voorzien van de voorwaarde

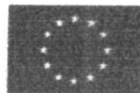
dat alle componenten van het plan worden uitgevoerd zoals voorzien en dat, zodra duidelijk wordt dat de algehele uitvoering van het plan niet langer gegarandeerd is (zelfs vanwege onvoorziene omstandigheden), ieder individueel onderdeel van het plan aan een nieuwe passende beoordeling volgens Artikel 6(3) van de Habitatrichtlijn onderworpen moet worden en, indien noodzakelijk, de derogatieprocedure onder Artikel 6(4) van de richtlijn moeten doorlopen. Het zal ook nodig zijn een monitoringsysteem op te zetten om er zeker van te zijn dat alle componenten worden uitgevoerd zoals voorzien en dat ook de verwachte positieve effecten op de gebiedsdoelen behaald worden.

Ter afsluiting zou ik graag onze algemene principiële steun betuigen aan de benadering op basis van natuurinclusieve planning zoals voorgesteld door de provincie Flevoland. De benadering op zichzelf lijkt in overeenstemming te zijn met de Habitatrichtlijn onder inachtneming van economische, sociale en culturele vereisten en regionale en lokale kenmerken. Zij is tevens een goed en innovatief voorbeeld van hoe natuurbehoudsdoelstellingen reeds vanaf de vroege planningsfase geïntegreerd kunnen worden met doelstellingen op het gebied van socio-economische ontwikkeling. Wanneer men deze aanpak verkiest, is het noodzakelijk een uitgebreide feitelijke onderbouwing van de maatregelen op het gebied van natuurontwikkeling te verschaffen, alsmede van hun positieve effecten op de gebiedsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Het is van doorslaggevend belang ook voldoende zekerheid te bieden dat alle componenten van het plan werkelijk uitgevoerd gaan worden, en in een mechanisme voor voortdurende monitoring van de uitvoering van het plan en zijn doelen te voorzien.

Hoogachtend,



Ladislav Miko



COMMISSION EUROPEENNE
EUROPEAN COMMISSION
EUROPAISCHE KOMMISSION
B - 1049 BRUXELLES - BRUSSEL

10 04 09

BELGIQUE-BELGIE

P.B. - P.P.

1957

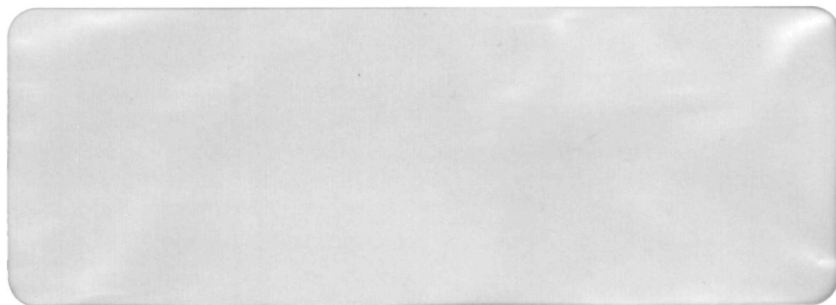
Provincie Flevoland

PERSOONLIJK

17 APR. 2009

*De ontvanger is verantwoordelijk voor het
(laten) scannen/registeren van dit
poststuk*

colk



I ROSFP 8200AB 55